

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
III. volebné obdobie

655

Vládny návrh

ZÁKON

z 2004,

o Úradnom vestníku Európskej únie

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

§ 1

Právne záväzné akty Európskych spoločenstiev a Európskej únie uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie a v Úradnom vestníku Európskych spoločenstiev (ďalej len „úradný vestník“) sú podľa Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva¹⁾ účinné na území Slovenskej republiky.

§ 2

(1) O všetkom, čo bolo v úradnom vestníku uverejnené platí, že dňom uverejnenia sa stalo známym každému, koho sa to týka; domnienka o znalosti uverejnených právne záväzných aktov Európskeho spoločenstva a Európskej únie je nevyvrátiteľná.

(2) V citácii právne záväzných aktov Európskych spoločenstiev a Európskej únie sa namiesto názvu „Úradný vestník Európskej únie“ uvádza skratka „Ú. v. EÚ“ a namiesto názvu „Úradný vestník Európskych spoločenstiev“ sa uvádza skratka „Ú. v. ES“.

§ 3

(1) Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky zabezpečí jedno vyhotovenie úradného vestníka pre

- a) Národnú radu Slovenskej republiky,
- b) Ústavný súd Slovenskej republiky,
- c) súdy Slovenskej republiky,
- d) prokuratúru Slovenskej republiky,
- e) obvodné úrady.

(2) Obvodný úrad je povinný zabezpečiť, aby bol úradný vestník prístupný každému, kto o to prejaví záujem.

¹⁾ Čl. 254 ods. 1 a ods. 2 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva.

§ 4

Tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia.

Dôvodová správa

1. Všeobecná časť

Slovenské ústavné publikačné právo je založené na princípe formálnej platnosti všeobecne záväzných právnych predpisov, čo znamená naviazanie platnosti právneho predpisu na jeho formálne uverejnenie. Ústava Slovenskej republiky v čl. 87 ods. 4 konkretizuje ako ústavne relevantnú formu uverejnenia zákona jeho vyhlásenie, pričom konkrétny spôsob vyhlásenia upravuje, na základe predmetného ústavného článku, zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 1/1993 Z. z. o Zbierke zákonov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Podmienka formálnej platnosti zákona je teda naplnená jeho uverejnením v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Podobný režim sa vzťahuje aj na medzinárodné zmluvy a právne záväzné akty medzinárodnej organizácie podľa čl. 7 ods. 2 ústavy. Medzi ne budú od 1. mája 2004 patriť aj tie právne akty, ktoré z pohľadu práva Európskej únie budú pre Slovenskú republiku záväzné.

Formálnu platnosť záväzných aktov Európskej únie však nerieši a v zmysle konštantnej judikatúry Európskeho súdneho dvora nemôže ani riešiť vnútroštátne právo, ale len právo Európskej únie. V zmysle toho princíp formálnej platnosti záväzných aktov Európskej únie je splnený dňom ich publikácie v Úradnom vestníku Európskych spoločenstiev. Táto skutočnosť pre členský štát Európskej únie zakladá povinnosť naplniť zmysel formálnej podmienky platnosti právnych predpisov, a ten je v našom právnom poriadku aj vymedzený v § 2 zákona č. 1/1993 Z.z. o Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Ide na jednej strane o informovanie verejnosti a zabezpečenie prístupnosti k právu a na strane druhej o nevyvrátiteľnú právnu domnienku, že všetko čo bolo vyhlásené sa stalo známe každému.

Pri plnení tejto úlohy by štát mal prijať relevantné opatrenia v úzkej súčinnosti s príslušnými orgánmi Európskej únie, ktoré by v konečnom efekte boli porovnateľné so sprístupnením Zbierky zákonov Slovenskej republiky. Preto sa navrhuje, aby ministerstvo spravodlivosti zabezpečilo sprístupnenie Úradného vestníka Európskej únie na každom obvodnom úrade v najmenej jednom autorizovanom vyhotovení.

Doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov a vplyvov na zamestnanosť

1. Finančný vplyv

Náklady spojené s objednaním Úradného vestníka Európskej únie (2004 a 2005) pri súčasných cenách Úradného vestníka Európskej únie:

Rok 2004	Forma	Cena v EUR	Cena v Sk
Zabezpečenie Úradného vestníka EÚ pre obvodné úrady	Autorizovaný CD-ROM	60,000,-	2,416,440,-
Zabezpečenie Úradného vestníka EÚ pre ostatné orgány (§ 3 ods. 1)	Papierová forma (4 orgány – NR SR, ÚS SR, NS SR, GP SR) a autorizovaný CD-ROM (128 orgánov – súdy a prokuratúry)	163,600,-	6,588,826,-
Spolu		223,600,-	9,005,266,-

Tieto výdavky sa v roku 2004 navrhuje uhradiť z rezervy vlády Slovenskej republiky.

Predpoklad na rok 2005	Forma	Cena v EUR	Cena v Sk
Zabezpečenie Úradného vestníka EÚ pre obvodné úrady	Autorizovaný CD-ROM	20,000,-	805,480,-
Zabezpečenie Úradného vestníka EÚ pre ostatné orgány (§ 3 ods. 1)	Papierová forma (4 orgány – NR SR, ÚS SR, NS SR, GP SR) a autorizovaný CD-ROM (128 orgánov – súdy a prokuratúry)	55,200,-	2,223,125,-
Spolu		75,200,-	3,028,605,-

2. Ekonomický vplyv

Nebude mať vplyv.

3. Environmentálny vplyv

Nebude mať vplyv.

4. Vplyv na zamestnanosť

Nebude mať vplyv.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI
návrhu právneho predpisu
s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie

1. *Navrhovateľ právneho predpisu:* vláda Slovenskej republiky.
2. *Názov návrhu právneho predpisu:* návrh zákona o Úradnom vestníku Európskej únie
3. *Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskym spoločenstvám a Európskej únii:* Návrh zákona svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení a svojou problematikou nepatrí ani medzi priority odporúčané v Bielej knihe.
4. V práve Európskych spoločenstiev a v práve Európskej únie nie je problematika návrhu právneho predpisu upravená. Úprava v predmetnej oblasti je ponechaná na jednotlivé štáty.
5. *Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev a Európskej únie:* bezpredmetné
6. *Gestor (spolupracujúce rezorty):* Nakoľko sa do návrhu zákona netransponujú žiadne ustanovenia smerníc, považujeme stanovenie gestora za bezpredmetné.
7. *Účasť expertov pri príprave návrhu právneho predpisu a ich stanovisko k zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskych spoločenstiev a právom Európskej únie (špecifikácia úrovne a spôsobu expertnej účasti, napr. konzultácie a pod.):* Na príprave návrhu zákona sa nezúčastnili žiadni experti.

2. Osobitná časť

K § 1:

Ustanovenie § 1 má deklaratórnu povahu. Konštatuje, že právne akty Európskych spoločenstiev a Európskej únie, ktoré sú uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie a v Úradnom vestníku Európskych spoločenstiev (do 1. februára 2003) sú záväzné na území Slovenskej republiky, ak sú naplnené formálne podmienky účinnosti týchto aktov v zmysle európskeho práva.

K § 2:

Ustanovenie odseku 1 zakotvuje obdobne ako v prípade Zbierky zákonov Slovenskej republiky, nevyvrátiteľnú právnu domnienku, že všetko, čo bolo uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie a v Úradnom vestníku Európskych spoločenstiev sa stalo od momentu uverejnenia známym každému, koho sa to týka.

Keďže právne záväzné akty ES a EÚ sa nadobudnutím platnosti zmluvy o pristúpení SR k EÚ stanú súčasťou právneho poriadku SR a bude na ne potrebné v zákonných a podzákonných normách odkazovať s uvedením zdroja ich uverejnenia, rovnako ako pri Zbierke zákonov SR sa v odseku 2 navrhuje zaviesť skratku na účely citácie právne záväzných aktov ES a EÚ.

K § 3:

Na účely sprístupnenia Úradného vestníka Európskej únie a Úradného vestníka Európskych spoločenstiev verejnosti sa navrhuje, aby ministerstvo spravodlivosti zabezpečilo distribúciu úradného vestníka v jednom autorizovanom vyhotovení na každý obvodný úrad, kde by bol k dispozícii každému, kto prejaví záujem doň nahliadnuť.

Rovnako sa navrhuje, aby ministerstvo spravodlivosti zabezpečilo Úradný vestník Európskej únie a Úradný vestník Európskych spoločenstiev pre Národnú radu Slovenskej republiky, Ústavný súd Slovenskej republiky, ostatné súdy a prokuratúry.

Pokiaľ ide o ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy, ministerstvo spravodlivosti vypracovalo a predloží na rokovanie vlády vecný materiál, ktorý bude riešiť objednávanie úradného vestníka pre jednotlivé ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy. Predpokladá sa, že tieto orgány budú objednávať úradný vestník prostredníctvom ministerstva spravodlivosti a hradiť zabezpečenie úradného vestníka v rámci výdavkov svojich rozpočtových kapitol.

K § 4:

Účinnosť sa navrhuje ustanoviť dňom vyhlásenia, aby v čo najkratšom čase v súvislosti so vstupom Slovenskej republiky do Európskej únie boli riešené otázky nevyvrátiteľnej domnienky znalosti práva a informovania verejnosti o právne záväzných aktoch Európskej únie.

V Bratislave 21. apríla 2004.

Mikuláš D z u r i n d a v.r.

predseda vlády
Slovenskej republiky

Daniel L i p š i c v.r.

podpredseda vlády a minister spravodlivosti
Slovenskej republiky