

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

III. volebné obdobie

Zákon

z 2003,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení zákona č. 308/2000 Z. z.

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

Zákon č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení zákona č. 308/2000 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 5 ods. 5 sa vypúšťa slovo „nekomerčná“.

2. V § 5 odsek 10 znie:

„(10) Uzavretou skupinou užívateľov je skupina fyzických osôb alebo právnických osôb, ktoré trvalo spájajú profesionálne vzťahy a ich vzájomná komunikácia prostredníctvom koncového telekomunikačného zariadenia vyplýva z týchto vzťahov, pričom neposkytujú telekomunikačné činnosti.“

3. V § 6 ods. 3 písmeno c) znie:

„c) spolupracuje s Radou pre vysielanie a retransmisiu v oblasti rozhlasového a televízneho vysielania a retransmisie a s Protimonopolným úradom Slovenskej republiky pri vymedzovaní a posudzovaní relevantného telekomunikačného trhu,“.

4. V § 6 ods. 3 sa za písmeno d) vkladá nové písmeno e), ktoré znie:

„e) vydáva Vestník Telekomunikačného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „vestník“).“

Doterajšie písmeno e) sa označuje ako písmeno f).

5. § 6 sa dopĺňa odsekom 4, ktorý znie:

„(4) Úrad môže mimo svojho sídla zriaďovať stále pracoviská alebo dočasné pracoviská“.

6. V § 10 ods. 2 písmeno c) znie:

„c) pridelovanie čísel, frekvencií a volacích značiek“.

7. § 10 sa dopĺňa odsekom 3, ktorý znie:

„(3) Úrad má pri vykonávaní regulácie právo z vlastného podnetu alebo na návrh zmluvných strán vstupovať do rokovaní o uzatváraní zmlúv o prístupe, vzájomnom prepojení a spoločnom používaní zariadení, posudzovať ich prípravu, vyžadovať od zmluvných strán špecifikáciu otázok, ktoré musia zmluvy obsahovať a vopred špecifikovať opatrenia v prípade zistených nedostatkov.“

8. V § 12 ods. 3 sa slová „90 dní“ nahrádzajú slovami „45 dní“.

9. V § 12 ods. 3 a 4, § 15 ods. 9, § 16 ods. 5, § 23 ods. 3, § 29 ods. 4, § 31 ods. 4, § 35 ods. 8, § 37 ods. 12 a § 39 ods. 3 sa vypúšťa slovo „ministerstva“.

10. V § 15 ods. 2 sa slová „Licenciu možno udeliť“ nahrádzajú slovami „Úrad udelí licenciu“.

11. V § 15 sa ods. 2 dopĺňa písmenom e), ktoré znie:

„e) nie je potrebné uskutočniť výberové konanie alebo verejnú dražbu.“

12. V § 16 ods. 6 sa za slovo „konanie“ vkladajú slová „alebo verejnú dražbu“ a slovo „je“ sa nahrádza slovom „sú“.

13. V § 22 ods. 4 sa nad slová „relevantnom trhu“ umiestňuje odkaz „8a“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 8a znie:

„^{8a}) § 3 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže.“

14. V § 22 ods. 4 sa na konci pripája táto veta:

„Úrad každoročne k 1. októbru zverejní vo vestníku rozhodnutie o tom, ktorí prevádzkovatelia telekomunikačných činností majú významný vplyv na relevantnom telekomunikačnom trhu.“

15. V § 23 sa za odsek 2 vkladajú nové odseky 3 a 4, ktoré znejú:

„(3) Prevádzkovateľ verejnej telekomunikačnej siete alebo poskytovateľ verejnej telekomunikačnej služby určený rozhodnutím úradu ako prevádzkovateľ alebo poskytovateľ s významným vplyvom na telekomunikačnom trhu, najneskôr do 60 dní odo dňa uverejnenia rozhodnutia úradu podľa § 22 ods. 4, predloží úradu na zverejnenie vo vestníku ponuku na prepojenie, ktorú je povinný pravidelne aktualizovať. Ponuka na prepojenie musí obsahovať všeobecné podmienky prepojenia, minimum geografických bodov prepojenia, spojovací okruh, technické možnosti prepojenia, ponúkané služby prepojenia, kontaktné body prepojenia, špecifikácie prepojenia, kvalitu služby, prístup k doplnkovým službám, podmienky výberu prevádzkovateľa verejnej telekomunikačnej siete, technické podmienky prenositeľnosti čísla a ceny za prepojenie vychádzajúce z ekonomicky oprávnených nákladov, primeraného zisku a potrebného rozsahu investícií.“

(4) Ak ani do 90 dní od doručenia prvého návrhu na uzavretie zmluvy o prepojení alebo ak ani do 60 dní od zániku zmluvy o prepojení nedôjde napriek opakovaným návrhom na uzavretie zmluvy o prepojení k jej uzavretiu, je každá zo zmluvných strán oprávnená podať na úrad žiadosť o rozhodnutie v tejto veci. Úrad uloží stranám povinnosť uzavrieť zmluvu o prepojení s uvedením dôvodov alebo návrh s uvedením dôvodov zamietne.“

Doterajšie odseky 3 a 4 sa označujú ako odseky 5 a 6.

16. V § 23 ods. 6 sa slová „Úrad je oprávnený pozastaviť“ nahrádzajú slovami „Úrad pozastaví“.

17. V § 24 odseky 3 a 4 znejú:

„(3) Poskytovateľ verejnej telekomunikačnej služby prenájmu telekomunikačných okruhov je povinný dohodnúť podmienky a ceny za prenájom telekomunikačných okruhov iným užívateľom tak, aby ceny vychádzali z ekonomicky oprávnených nákladov, primeraného zisku a potrebného rozsahu investícií a nedošlo k neodôvodnenému zvýhodňovaniu niektorých užívateľov služby vrátane jeho organizačných zložiek. Táto povinnosť zanikne dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu o tom, že na trhu prenájmu telekomunikačných okruhov je dostatočne rozvinutá hospodárska súťaž. Úrad rozhodnutie zverejní vo vestníku.

(4) Prevádzkovateľ verejnej telekomunikačnej siete, ktorému bola uložená povinnosť prenájať telekomunikačné okruhy, je povinný ponuku o možnostiach a podmienkach prenájmu telekomunikačného okruhu predložiť na zverejnenie vo vestníku a pravidelne ju aktualizovať.“.

18. V § 26 ods. 1 sa slovo „rovnakú“ nahrádza slovom „prijateľnú“.

19. Nadpis tretej hlavy znie:

„PRIDEĽOVANIE ČÍSEL, FREKVenciÍ A VOLACÍCH ZNAČIEK“.

20. § 28 sa vypúšťa.

21. V § 37 ods. 3 písm. b) sa vypúšťajú slová „so sídlom v Slovenskej republike“.

22. V § 43 ods. 1 sa vypúšťa slovo „jeho“.

23. V § 43 ods. 5 písm. c) sa slovo „zrušením“ nahrádza slovom „odstúpením“.

24. V § 43 ods. 6 písm. a) sa za slová „poskytuje s“ vkladá slovo „podstatnými“.

25. V § 43 ods. 6 a 7 sa slová „vypovedať zmluvu“ nahrádzajú slovami „odstúpiť od zmluvy“.

26. V § 43 ods. 8 v prvej vete sa za slová „zmluvu o pripojení“ vkladajú slová „uzavretú na dobu neurčitú“.

27. V § 46 ods. 1 písm. a) sa slová „cudzom pozemku“ nahrádzajú slovami „cudzej nehnuteľnosti“.

28. V § 46 ods. 1 písm. b) sa slovo „pozemky“ nahrádza slovom „nehnuteľnosti“.

29. V § 49 ods. 1 sa za slovo „konanie¹⁸⁾“ vkladajú slová „a stavebné konanie“.

30. V § 51 ods. 2 písmeno e) znie:
„e) nepredložil úradu na zverejnenie ponuku na prepojenie telekomunikačných sietí alebo ponuku na prenájom telekomunikačných okruhov alebo zmeny týchto ponúk”.

31. V § 51 ods. 3 písmeno d) znie:
„d) nevydal všeobecné podmienky alebo nezverejnil všeobecné podmienky na poskytovanie univerzálnej služby”.

32. Slová „obmedzené zdroje” vo všetkých tvaroch sa v celom texte zákona nahrádzajú slovom „frekvencie” v príslušnom tvare.

33. V § 56 sa nadpis umiestňuje nad paragraf.

34. Za § 56 sa vkladá § 56a, ktorý znie:

„§ 56a

Zrušujú sa:

1. vyhláška Federálneho ministerstva spojov č. 50/1985 Zb., ktorou sa vydáva Poriadok rozhlasu po drôte v znení vyhlášky č. 75/1987 Zb., vyhlášky č. 38/1988 Zb. a vyhlášky č. 314/1990 Zb.,
2. výnos Federálneho ministerstva spojov č. 8691/75-T/1, ktorým sa vydáva Diaľnopisový poriadok (registrovaný v čiastke 8/1977 Zb.) v znení výnosu č. 34698/90-030 (registrovaný v čiastke 54/1990 Zb.),
3. výnos Federálneho ministerstva spojov č. 9501/82, ktorým sa vydáva Poriadok služby prenosu dát (registrovaný v čiastke 36/1982 Zb.),
4. výnos Federálneho ministerstva spojov a Federálneho ministerstva dopravy č. 12884/84-SIE o zabezpečení podzemných telekomunikačných vedení a zariadení pred poškodením cudzími zásahmi (registrovaný v čiastke č. 1/1985 Zb.),
5. opatrenie Federálneho ministerstva spojov č. 9465/71-T, ktorým sa vydáva Telegrafný poriadok (registrované v čiastke 18/1972 Zb.) v znení opatrenia č. 2537/85-T/1 (registrované v čiastke 8/1985 Zb.), výnosu č. 33342/90-110, (registrovaný v čiastke 81/1990 Zb.),
6. Smernica Federálneho ministerstva spojov na vykonávanie stavebného zákona v rezorte spojov a o kolaudácii telekomunikačných stavieb nepodliehajúcich stavebnému povoleniu (registrovaná v čiastke 32/1978 Zb.)“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júla 2003.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. VŠEOBECNÁ ČASŤ

I.

Prijatím zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách (ďalej len „zákon o telekomunikáciách“) v Národnej rade Slovenskej republiky sa s účinnosťou od 1. júla 2000 určil základný inštitucionálny, legislatívny a regulačný rámec v sektore telekomunikácií na Slovensku. Tento zákon bol s účinnosťou od 4. októbra 2000 novelizovaný zákonom č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách. V zmysle zákona o telekomunikáciách vydalo Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR (MDPT SR) vyhlášku MDPT SR č. 97/2001 Z. z. o minimálnom súbore telekomunikačných okruhov a vyhlášku MDPT SR č. 142/2001 Z. z., ktorou sa upravujú podrobnosti o vybraných rádiových zariadeniach, o zriaďovaní skúšobnej komisie, o obsahu, rozsahu a priebehu skúšky a o osvedčeniach o osobitnej odbornej spôsobilosti. V zákone sa splnomocňuje MDPT SR na vydanie ďalších dvoch vyhlášok a to „vyhlášky o spôsobe preukazovania finančnej spôsobilosti žiadateľa o licenciu“ a „vyhlášky o druhoch povolení prevádzkovania rádiových zariadení“), ktoré z vecných a technických dôvodov nebudú do novely zákona o telekomunikáciách vydané.

Telekomunikácie v súčasnosti na celom svete prechádzajú dynamickým rozvojom. Od kvality i kvantity telekomunikačných činností závisí rozvoj hospodárstva, kvalita práce i života každej spoločnosti. Z dôvodov dynamického rozvoja telekomunikácií a nevyhnutnosti aproximácie legislatívy Európskej únie bol pripravený tento **návrh novely zákona o telekomunikáciách** v súlade:

- a) s Telekomunikačnou politikou SR na roky 2000 - 2002 schválenou uznesením vlády SR č. 440/2000,
- b) so závermi Vyhodnotenia Telekomunikačnej politiky SR na roky 2000 – 2002,
- c) s podpisom predsedu vlády SR v júni 2001 na summite EÚ v Götteborgu, na dohode asociovaných krajín a Európskej komisie v rámci programu eEurope+, kde jednou z prioritných úloh pre asociované krajiny je aj urýchlenie „položenia základných kameňov informačnej spoločnosti“.

II.

Prvoradým zámerom návrhu predmetnej novely zákona o telekomunikáciách je:

- a) pripraviť nevyhnutné doplnenie zákona o telekomunikáciách a zabezpečiť súlad zákona o telekomunikáciách s „acquis“,
- b) urýchlenie prechodu do informačnej spoločnosti v súlade s prioritnými cieľmi Telekomunikačnej politiky SR na roky 2000 - 2002, schválenej uznesením vlády SR č. 440/2000,
- c) zvýšenie konkurencie a rozsahu telekomunikačných služieb pre občanov SR,
- d) odstránenie niektorých nedostatkov telekomunikačnej legislatívy v súvislosti s doterajšími poznatkami z činnosti Telekomunikačného úradu SR, Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a niektorých subjektov telekomunikačného trhu SR.

Návrh predmetnej novely zahŕňa riešenie najmä pripomienok EK zo dňa 15. 12. 2000 k zákonu o telekomunikáciách a hodnotenie prístupového procesu SR za rok 2002 uvedené v Pravidelnej správe EK z 2. 10. 2002. Táto novela zároveň precizuje, mení a dopĺňa niektoré

otázok, ktoré musia zmluvy obsahovať a vopred špecifikovať opatrenia v prípade definovaných nedostatkov,

- spolupracovať s Protimonopolným úradom SR (ďalej len PÚ SR) pri vydávaní rozhodnutí o relevantnom trhu telekomunikačných služieb.

Ad 2) Licenčný režim

Súčasný legislatívny rámec

Ustanovenia zákona o telekomunikáciách vymedzujú podmienky, za akých je potrebná licencia na prevádzkovanie verejných telekomunikačných sietí a na poskytovanie verejných telekomunikačných služieb. V porovnaní s predchádzajúcou právnou úpravou sa odlišne vymedzuje okruh telekomunikačných činností, pre ktoré úrad vydáva licenciu. Zákon ustanovuje podmienky, ktoré musí žiadateľ o licenciu splniť v zmysle smernice Rady 97/13/ES, najmä jeho odbornú a finančnú spôsobilosť. Zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách vyňal v § 15 ods. 1 písm. a) z povinnosti získania licencie na zriaďovanie a prevádzkovanie verejnej telekomunikačnej siete, telekomunikačné siete určené výhradne na jednosmerné šírenie televíznych alebo rozhlasových signálov po vedení. Zároveň v odseku 1 písm. b) tento zákon uložil úradu povinnosť pri rozhodovaní o udelení licencie dbať, aby sa pri využití obmedzených zdrojov neznevýhodnil niektorý zo žiadateľov. Paradoxne ďalej v § 31 ods. 8 oslobodil subjekty vykonávajúce rozhlasové a televízne vysielanie od platenia úhrad za používanie frekvencií podľa národnej tabuľky frekvenčného spektra. Predmetná novela nadobudla účinnosť dňom 4. októbra 2000.

Praktické uplatňovanie legislatívy

Proces udeľovania individuálnych licencií nie je dostatočne jasný z hľadiska rešpektovania individuálnych práv žiadateľov. Účinný zákon o telekomunikáciách nezaručuje právo dostať licenciu (§15 ods.2), keď ustanovuje, že licencia "môže" byť udelená. Preto je potrebné toto ustanovenie zmeniť v súlade s regulačným rámcom telekomunikačných sietí a služieb EÚ, ktorý stanovuje povinnosť udeliť licenciu, ak podnikateľ splnil stanovené podmienky.

Navrhovaná úprava legislatívneho rámca

Odstránenie vyššie uvedených nezrovnalostí licenčného režimu.

Ad 3) Povinnosti prevádzkovateľov s významným vplyvom na trhu

Súčasný legislatívny rámec

Zákon o telekomunikáciách nedostatočne definuje povinnosti prevádzkovateľov s významným vplyvom na trh v oblasti predloženia referenčných ponúk na prepojenie a prenájom telekomunikačných okruhov.

Praktické uplatňovanie legislatívy

Zákon jednoznačne neupravuje postup a nestanovuje lehoty pri uzatváraní zmlúv o vzájomnom prepojení verejných telekomunikačných sietí a postup zmluvných strán na dosiahnutie uzavretia zmluvy. Taktiež neupravuje podmienky zverejnenia ponuky na prenájom okruhov a chýba povinnosť poskytovateľa pravidelne túto ponuku aktualizovať.

Navrhovaná úprava legislatívneho rámca

V rámci novely sú doplnené povinnosti, týkajúce sa predloženia a zverejnenia ponuky na prenájom okruhov a referenčnej ponuky na prepojenie.

Ad) Neverejné telekomunikačné služby

Súčasný legislatívny rámec

Zákon o telekomunikáciách v § 5 definuje základné pojmy ako telekomunikačná služba, verejná telekomunikačná služba, verejná telefónna služba, verejná služba prenosu dát, neverejná telekomunikačná služba, univerzálna služba, verejná telekomunikačná služba prenájmu telekomunikačných okruhov, telekomunikačný okruh a koncový bod.

Praktické uplatňovanie legislatívy

Zákon o telekomunikáciách v § 5 ods. 5 nevhodne definuje neverejnú telekomunikačnú službu ako nekomerčnú, čím vylučuje možnosť podnikania pri poskytovaní neverejných telekomunikačných služieb iným subjektom než je koncový užívateľ a dostáva sa tak do rozporu s Ústavou SR pri obmedzovaní práva podnikat' (čl. 35 ods.1) a Obchodného zákonníka (§ 2 ods.1), ktorý upravuje podnikanie za účelom zisku. Znenie odseku 5 znemožňuje poskytovanie neverejných telekomunikačných služieb pre dnes už existujúce virtuálne telekomunikačné siete.

Navrhovaná úprava legislatívneho rámca

V rámci novely je potrebné:

- vypustiť podmienku nekomerčnosti pre neverejné telekomunikačné služby.

IV.

Návrh novely zákona o telekomunikáciách je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s platnými medzinárodnými záväzkami Slovenskej republiky.

Predkladaný návrh zákona nezakladá žiadne nové nároky na štátny rozpočet ani na rozpočty obcí.

Návrh zákona predpokladá pozitívny vplyv na rozvoj a rozsah telekomunikačných služieb pre obyvateľov SR, najmä poskytovanie internetových služieb. Navrhované ustanovenia § 6, § 22, § 23 posilnia právomoci TÚ SR pri zabezpečovaní súťaže na telekomunikačnom trhu.

B. OSOBITNÁ ČASŤ

K Čl. I

K bodu 1:

Platné znenie telekomunikačného zákona v § 5 ods. 5 nevhodne definuje neverejnú telekomunikačnú službu ako nekomerčnú, čím vylučuje možnosť podnikania pri poskytovaní neverejných telekomunikačných služieb iným subjektom než je koncový užívateľ a dostáva sa tak aj do rozporu s Ústavou SR obmedzovaním práva podnikat' (čl. 35 ods.1) a Obchodného zákonníka (§ 2 ods.1), ktorý upravuje podnikanie za účelom zisku. Súčasné ustanovenie odseku 5 nepripúšťa poskytovanie neverejných telekomunikačných služieb na komerčnej báze pre existujúce telekomunikačné siete a služby zriadené a poskytované podľa predchádzajúcej právnej úpravy (zákon č. 110/1964 Zb. v znení neskorších predpisov).

TÚ SR doteraz pri neverejných telekomunikačných službách neskúmal napĺňanie tohto právneho obmedzenia a ani ho nevyžaduje pri vydávaní povolení podľa zákona.

Vypustením slova "nekomerčná" v § 5 ods. 5 sa stotožní legislatívna podoba s praxou a odstráni sa unikátna a neodôvodnená požiadavka, ktorá sa ani v praxi zo strany regulačného orgánu nekontrolovala.

K bodu 2:

V § 5 sa vypúšťa text ods. 10, ktorý znie: „Telekomunikačná činnosť, založená na volaní cez ústredňu mimo územia Slovenskej republiky s cieľom dosiahnuť spätné volanie s oznamovacím tónom telekomunikačného operátora činného mimo územia Slovenskej republiky v záujme vykonať odchádzajúce medzinárodné volanie sa zakazuje". Podľa stanoviska EK k zákonu nie je toto opatrenie v súlade s princípom slobodného poskytovania služieb v zmysle čl. 49 (ex. 59) zmluvy o EÚ. Zároveň sa pôvodný text nahrádza definíciou pojmu "uzavretá skupina užívateľov", ktorý v zákone absentoval.

K bodu 3:

V § 6 ods. 3 písm. c) sa navrhuje doplniť kompetencie TÚ SR o spoluprácu s Protimonopolným úradom SR (PÚ SR) pri vydávaní rozhodnutí o relevantnom telekomunikačnom trhu. EK v Pravidelnej správe o pokroku SR v prístupovom procese členstva SR v EÚ za r. 2001 vyjadruje potrebu vytvoriť a zaručiť úzku spoluprácu a súčinnosť TÚ SR s PÚ SR, ktorý má tiež pôsobiť v oblasti telekomunikácií. Zabezpečenie súladu procedúr regulácie prepojovania verejných telekomunikačných sietí musí byť prioritou pre všetky aktivity, aby trh mohol byť správne regulovaný a musí tiež byť zabezpečená spravodlivá súťaž a správne fungovanie trhu. Tento návrh je tiež odôvodnený kauzami vo veci poskytovania služieb internetu a regulácie cien telekomunikačných služieb, ktoré riešil Najvyšší súd SR.

K bodu 4:

V § 6 ods. 3 sa do kompetencií TÚ SR dopĺňa nové ustanovenie pod písmenom e), ktoré splnomocňuje TÚ SR vydávať Vestník Telekomunikačného úradu SR, čím sa napĺňajú požiadavky EK na zabezpečenie nezávislosti národného regulátora, ktorý podľa účinného zákona o telekomunikáciách musí všetky stanovené konania zverejňovať vo vestníku MDPT SR a súčasne sa odstráni vecný nedostatok v možnosti operatívnej regulácie a dodržania stanovených lehôt pre TÚ SR, ak bude môcť vydávať svoj vestník a operatívne v ňom zverejňovať všetky určené dokumenty a rozhodnutia. Zároveň sa z dôvodu vecnej postupnosti mení označenie doterajšieho písmena e) na písmeno f).

K bodu 5:

V § 6 sa doplnením nového odseku 4 navrhuje zakotvenie právomoci TÚ SR zriaďovať stále alebo dočasné pracoviská i mimo sídla úradu, a to na celom území jeho pôsobnosti, t.j. na území SR. Ide o legálnu právomoc, ktorú TÚ SR ako orgán štátnej správy v oblasti telekomunikácií (§ 6 ods. 1 a 3 zákona o telekomunikáciách) i doteraz vykonáva. Tento návrh je odôvodnený vykonávaním štátneho dohľadu v telekomunikáciách (§ 50 zákona o telekomunikáciách), pri ktorom je nevyhnutná existencia príslušných pracovísk na celom území pôsobnosti tohoto orgánu. Existencia týchto pracovísk mimo sídla TÚ SR si ani v budúcnosti nevyžiada nové nároky na štátny rozpočet.

K bodu 6:

Navrhovaná úprava znenia § 10 ods. 2 písm. c) legislatívne zosúladzuje pôvodný význam ustanovenia o "regulácii obmedzených zdrojov" na významovo rovnaké pomenovanie "pridelovanie čísel, frekvencií a volacích značiek", pričom legislatívny pojem "obmedzené zdroje" sa v celom zákone v súlade s požiadavkou Európskej komisie, ktorá za obmedzené zdroje nepovažuje čísla a volacie značky, nahrádza pojmom "frekvencia".

K bodu 7:

Znenie § 10 sa dopĺňa o ďalší odsek 3, ktorý v súlade s legislatívou EÚ dáva TÚ SR kompetencie pri vykonávaní regulácie z vlastnej iniciatívy alebo na požiadanie strán vstupovať do rokovaní o uzavieraní zmlúv o prístupe, vzájomnom prepojení a spoločnom používaní zariadení, posudzovať ich prípravu, vyžadovať od zmluvných strán špecifikáciu otázok, ktoré musia zmluvy obsahovať, vopred špecifikovať opatrenia v prípade definovaných nedostatkov. Potreba takéhoto doplnenia vychádza z dôvodu, že TÚ SR v zmysle platného zákona nemá oprávnenie špecifikovať v predstihu a z vlastnej iniciatívy svoje stanovisko a vydať rozhodnutie k pripravovanej zmluve o prepojení, prístupe a spoločnom používaní zariadení. Doterajšie znenie zákona o telekomunikáciách, ktoré oprávňuje TÚ SR konať z vlastnej iniciatívy je nedostatočné, pretože umožňuje len pozastaviť výkon zmluvy o prepojení (§ 23 ods. 4), ale nie požadovať vykonanie zmien alebo stanoviť nové podmienky.

V zmysle regulačného rámca EÚ musí mať regulačný orgán možnosť v predstihu zasahovať do prepojovacích podmienok podľa čl. 9 smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/33/ES z 30. júna 1997 o prepojení v telekomunikáciách v súvislosti so zabezpečením univerzálnej služby a vzájomnej súčinnosti (interoperability) prostredníctvom aplikácie zásad Otvoreného prístupu k sieti (Open Network Provision - ONP). V navrhovanom ustanovení sú prevzaté kompetencie regulačného orgánu i zo smernice EP a R č. 98/10/ES

K bodu 8:

Navrhovaná úprava § 12 ods. 3 pozitívne mení - skracuje na polovicu lehotu zverejnenia návrhu všeobecného povolenia pred právoplatným vyhlásením z pôvodného termínu 90 dní na 45 dní, čím sa docieľa rýchlejšia a pružnejšia možnosť reagovania TÚ SR na poskytovanie nových druhov telekomunikačných činností. Tým je akceptované aj stanovisko EK k lehotám podľa zákona o telekomunikáciách.

K bodu 9:

Na základe navrhovanej zmeny v bode 5, kde sa mení zverejňovanie vo Vestníku z Vestníka MDPT SR na Vestník TÚ SR je nevyhnutné aplikovať túto skutočnosť aj vo všetkých ďalších príslušných ustanoveniach zákona, a preto v § 12 ods. 3 a 4, § 15 ods. 9, § 16 ods. 5, § 23 ods. 3, § 29 ods. 4, § 31 ods. 4, § 35 ods. 8, § 37 ods. 12 a § 39 ods. 3 sa vypúšťa slovo "ministerstva".

K bodu 10:

Zmenou v § 15 ods. 2 sa akceptuje stanovisko EK k zákonu o telekomunikáciách požadujúce zaručiť právo pri splnení určených podmienok dostať licenciu, nakoľko platný regulačný rámec EÚ stanovuje povinnosť (nie len možnosť) udeliť licenciu, ak podnikateľ splnil podmienky uvedené v čl. 9(3) smernice Európskeho parlamentu a Rady 97/13/ES z 10. apríla 1997 o spoločnom rámci pre všeobecné oprávnenia a individuálne licencie v oblasti telekomunikačných služieb EÚ.

K bodu 11:

Z dôvodu zmeny v § 15 ods. 2, t.j. povinnosti úradu udeliť licenciu ak žiadateľ splnil všetky stanovené podmienky, je potrebné doplniť ustanovenie uvedené v navrhovanom pismene e), že licencia sa udelí len v prípade, ak nie je potrebné výberové konanie alebo verejná dražba, t.j. ak je k dispozícii dostatočný počet frekvencií (v opačnom prípade musí TÚ SR uskutočniť výberové konanie alebo verejnú dražbu). Ide o rovnaký postup, ktorý už ustanovuje existujúce znenie § 37 ods. 12 zákona o telekomunikáciách.

K bodu 12:

Zmeny v § 16 ods. 6 sa navrhujú z dôvodu odstránenia vnútorného rozporu znenia zákona, keď podľa doterajšieho odseku 6 v prípade obmedzených možností počtu frekvencií, ak je na výzvu TÚ SR podaných viac žiadostí o licenciu ako je možné uspokojiť, úrad je povinný uskutočniť výberové konanie, avšak podľa ustanovenia § 37 ods. 12, za tých istých podmienok, ak je žiadateľov o pridelenie určitých rádiových frekvencií viac ako je voľných frekvencií (pozn. t.j. ide tiež o frekvencie ako v § 16 ods. 5) úrad môže rozhodnúť, že frekvencie prideli na základe výberového konania alebo verejnou dražbou. Preto je potrebné zjednotenie týchto ustanovení na obidve možnosti.

K bodu 13:

Navrhovaná úprava doplnenia ustanovení § 22 ods. 4 doplnením odkazu nad slová "relevantnom trhu" upresňuje problematiku určovania prevádzkovateľov s významným vplyvom na telekomunikačnom trhu a definovania relevantného trhu telekomunikačných služieb odkazom na už existujúcu právnu definíciu uvedenú v § 3 ods. 3 zákona č. 136/2000 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže.

K bodu 14:

V § 22 ods. 4 sa navrhuje doplnenie nového znenia, a to povinnosti TÚ SR, aby vždy k 1. októbru vydal a zverejnil vo vestníku rozhodnutie, ktorí prevádzkovatelia telekomunikačných činností majú významný vplyv na telekomunikačnom trhu a v tomto rozhodnutí tiež určil relevantný trh telekomunikačných služieb, a to v nadväznosti na návrh zmeny uvedenej v bode 3 o spolupráci s PÚ SR. Tým sa rešpektuje stanovisko EK na zosúladienie tejto problematiky v zákone so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 98/10/ES z 26. februára 1998 o aplikácii uvoľneného prístupu k sieti (ONP) na hlasovú telefónnu a na univerzálnu službu pre telekomunikácie v konkurenčnom prostredí.

K bodu 15:

Navrhovaná úprava znenia § 23 doplnením nových odsekov 3 a 4 upresňuje problematiku prepojovania sietí v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 97/33/ES z 30. júna 1997 o prepojení v telekomunikáciách v súvislosti so zabezpečením univerzálnej služby a vzájomnej súčinnosti (interoperability) prostredníctvom aplikácie zásad otvoreného prístupu k sieti (ONP).

Novým znením odseku 3 sa ukladá prevádzkovateľovi verejnej telekomunikačnej siete alebo poskytovateľovi verejnej telekomunikačnej služby, ktorý bol rozhodnutím úradu určený ako prevádzkovateľ alebo poskytovateľ s významným vplyvom na telekomunikačnom trhu predložiť na zverejnenie vo vestníku, najneskôr do 60 dní odo dňa uverejnenia rozhodnutia úradu, ponuku na prepojenie s predpísanými údajmi. Tým sa akceptuje pripomienka EK o zverejňovaní referenčnej ponuky na vzájomné prepojenie sietí.

Nové navrhované znenie odseku 4 precizuje postup a stanovuje lehoty pri uzatváraní zmlúv o vzájomnom prepojení verejných telekomunikačných sietí a jednoznačne upravuje postup zmluvných strán i úradu so snahou o dosiahnutie uzavretia zmluvy. Doterajšie odseky 3 a 4 sa označujú ako odseky 5 a 6.

K bodu 16:

Zmenou súčasného znenia § 23 doterajšieho odseku 4 sa odstraňuje možnosť úradu postupovať v súlade so zákonom voči účastníkom konania rozdielne v rovnakých prípadoch.

K bodu 17:

Navrhovaná úprava znenia § 24 ods. 3 dopĺňa znenie ustanovenia o prenájme telekomunikačných okruhov v súlade s ustanovením § 5 ods. 3 písm. c) zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách tak, aby ceny vychádzali z nákladovej orientácie, t.j. ekonomicky oprávnených nákladov, primeraného zisku, vrátane rozsahu investícií, ktoré možno do cien a taríf započítať. Táto úprava realizuje tiež stanovisko EK k zákonu o telekomunikáciách.

Vzhľadom na skutočnosť, že situácia na telekomunikačnom trhu sa zákonite mení navrhuje sa tento paragraf doplniť o ďalšiu vetu, ktorá zbavuje povinnosti poskytovateľa verejnej telekomunikačnej služby prenájmu telekomunikačných okruhov takto stanoviť a dohodnúť ceny za prenájom telekomunikačných okruhov iným užívateľom dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu, že na trhu prenájmu telekomunikačných okruhov je dostatočne rozvinutá hospodárska súťaž, čo musí úrad zverejniť vo vestníku. Týmto návrhom sa akceptuje legislatíva EÚ.

Navrhované nové znenie § 24 ods. 4 nahrádza slovo "služby" správnym pojmom "siete", čím sa odstraňuje chybné znenie zákona, keďže povinnosť prenajímať telekomunikačné okruhy možno v zmysle zákona uložiť len držiteľom licencie na prevádzkovanie verejnej telekomunikačnej siete s významným vplyvom na telekomunikačnom trhu prenájmu okruhov (pozri § 24 ods. 2 zákona o telekomunikáciách). Zároveň úprava dáva do súladu možnosť zverejnenia ponuky vo vestníku TÚ SR len prostredníctvom tohoto úradu a dopĺňa doteraz chýbajúcu povinnosť poskytovateľa pravidelne túto ponuku aktualizovať. Z dôvodov prehľadnosti bolo uvedené celé nové znenie.

K bodu 18:

Navrhovaná úprava znenia § 26 ods. 1 odstraňuje vnútorný rozpor zákona a zosúladuje znenie s § 5 ods. 6, keď slovo "rovnakú" nahrádza slovom "prijateľnú".

K bodu 19:

Navrhovaná úprava nadpisu nad paragrafom 28 zosúladuje pôvodný význam pojmov o „regulácii obmedzených zdrojov“ na významovo rovnaké pomenovanie „pridelovanie čísel, frekvencií a volacích značiek“, pričom legislatívny pojem „obmedzené zdroje“ sa v celom zákone v súlade s požiadavkou Európskej komisie upravuje a nahrádza pojmom „frekvencia“. Tým sa rieši i pripomienka EK, že čísla sa nepovažujú za obmedzené zdroje.

K bodu 20:

Navrhované vypustenie § 28 zákona odstraňuje duplicitu vo vymedzení po sebe nasledujúcich pojmov a rieši tiež pripomienku EK, že čísla sa nepovažujú za obmedzené zdroje.

K bodu 21:

Doterajšie ustanovenie § 37 ods. 3 písm. b) „právnická osoba so sídlom v Slovenskej republike“ vylučuje možnosť udeliť povolenie na prevádzkovanie rádiových zariadení na krátky čas zahraničným subjektom, napr. pri návštevách cudzích štátnikov, pri televíznych a rozhlasových prenosoch zahraničných spoločností, ktoré väčšinou realizujú dočasné krátkodobé prenosy z územia SR a nie je možné trvať v tomto prípade na dodržaní povinnosti, aby si na tento čas zriadili sídlo na území Slovenskej republiky. Ide o nerealizovateľné ustanovenie zákona v praxi. Preto je potrebné, aby sa pri takýchto prenosoch nevyžadovalo sídlo v SR, pretože v opačnom prípade, striktným dodržiavaním tohoto ustanovenia by sa žiadne takéto prenosy nemohli uskutočňovať.

K bodu 22:

Vypustenie slova „jeho“ v § 43 ods. 1 je nevyhnutnosťou, pretože podľa zákona o telekomunikáciách si užívateľ môže nechať pripojiť svoje koncové telekomunikačné zariadenie alebo zariadenia, ktoré si prenajme od poskytovateľa služby (§ 43 ods. 2).

K bodu 23:

Zmeny ustanovení § 43 ods. 5 písm. c), keď sa slovo „zrušením“ nahrádza slovom „odstúpením“ odstraňuje medzeru existujúceho ustanovenia § 43 ods. 5 písm. c), ktorý síce pozná dôvod zániku zmluvy „zrušením“, avšak neobsahuje znenie, z akého dôvodu je možné zmluvu zrušiť. Pri hrubom porušení zmluvy musí existovať možnosť, aby strana, ktorá zmluvu neporušila, mala možnosť okamžite (teda bez jednemesačnej výpovednej lehoty) od zmluvy odstúpiť. Prípady hrubého porušenia práv a povinností zmluvných strán sú uvedené v § 43 ods. 6 a 7 účinného znenia zákona o telekomunikáciách.

K bodu 24:

Navrhuje sa upresniť povaha väd, ktoré sú dôvodom pre užívateľa na vypovedanie zmluvy o pripojení, na „podstatné vady“. Podľa súčasného znenia bolo možné vypovedať zmluvu už pri vyskytnutí sa akýchkoľvek väd. Uvedený návrh tak prispieje k celkovému upresneniu podmienok výpovede zmluvy.

K bodu 25:

Navrhovaná zmena § 43 ods. 6 a 7, keď sa slová „vypovedať zmluvu“ nahrádzajú slovami „odstúpiť od zmluvy“ odstraňuje medzeru existujúceho ustanovenia § 43 ods. 5 písm. c), ktorý síce pozná dôvod zániku zmluvy „zrušením“, avšak neobsahuje znenie, z akého dôvodu je možné zmluvu zrušiť. Pri hrubom porušení zmluvy musí existovať možnosť, aby strana, ktorá zmluvu neporušila, mala možnosť okamžite (teda bez jednemesačnej výpovednej lehoty) od zmluvy odstúpiť. Prípady hrubého porušenia práv a povinností zmluvných strán sú uvedené v § 43 ods. 6 a 7 účinného znenia zákona o telekomunikáciách.

K bodu 26:

Súčasnú znenie § 43 ods. 8 umožňuje vypovedať zmluvu o pripojení uzavretú na dobu určitú ako aj na dobu neurčitú z akéhokoľvek dôvodu alebo aj bez uvedenia dôvodu. Ide o veľmi voľný režim vypovedania zmlúv o pripojení, najmä vo vzťahu k zmluvám na dobu určitú. Takýto stav neprispieva k právnej ochrane oprávnených záujmov prevádzkovateľov

sietí a poskytovateľov služieb ako jednej zo zmluvných strán, ale stavia ich do nevýhodnejšieho postavenia ako má druhá zmluvná strana. Z uvedených dôvodov sa navrhuje existujúci režim výpovede len pre zmluvy o pripojení uzavretých na dobu neurčitú.

K bodu 27:

Navrhovaná úprava znenia zosúladí používanie pojmov „nehnutelnosť“ a „pozemok“, ktoré sú rozdielne a nepríslušne používané v nadpise § 46 „Oprávnenia a povinnosti k cudzím nehnuteľnostiam“ a v odseku 1 písm. a) a b) a v odsekoch 2, 3 a 4 zákona o telekomunikáciách.

K bodu 28:

Podobne ako v bode 27 úprava znenia zosúladí používanie pojmov „nehnutelnosť“ a „pozemok“.

K bodu 29:

Návrh dopĺňa § 49 ods. 1 o slová „a stavebné konanie“ z dôvodu ochrany verejných telekomunikačných sietí a telekomunikačných zariadení i pri stavebnom konaní.

K bodu 30:

Navrhovaná úprava nového znenia § 51 ods. 2 písm. e), ktorá dáva možnosť TÚ SR uložiť pokutu podnikateľovi alebo právnickej osobe, ak nepredložil úradu na zverejnenie ponuku na prepojenie telekomunikačných sietí alebo ponuku na prenájom telekomunikačných okruhov alebo zmeny týchto ponúk, zosúladí toto znenie s ustanovením § 24 ods. 4, ako i novým ustanovením § 23 ods. 3.

K bodu 31:

Navrhované doplnenie § 51 ods. 3 písm. d) o slová „všeobecné podmienky“ a slová „na poskytovanie univerzálnej služby“ napráva nedostatočné doterajšie znenie a dáva ho do súladu s ustanovením § 39 ods. 4, ale najmä odseku 3 zákona o telekomunikáciách.

K bodu 32:

Navrhované zmeny v § 15 ods. 1 písm. b) a ods. 8, § 16 ods. 5 a 6 a § 17 ods. 1 písm. c), kde sa vždy slová „obmedzených zdrojov“ vo všetkých tvaroch nahrádzajú slovom „frekvencie“ v príslušnom tvare, je odôvodnené vyššie v bode 6.

K bodu 33:

Z dôvodu doplnenia § 56a sa mení umiestnenie nadpisu § 56.

K bodu 34:

Navrhovaným znením nového § 56a, sa dodatočne zrušujú všetky právne predpisy v oblasti telekomunikácií, ktoré zákon o telekomunikáciách nezrušil, i keď boli vyhlásené v Zbierke zákonov alebo vyhlásené uverejnením oznámenia v Zbierke zákonov počas účinnosti predchádzajúceho zákona č. 110/1964 Zb. o telekomunikáciách v znení neskorších predpisov, t.j. do 1. 7. 2000.

K čl II

Nadobudnutie účinnosti tejto novely zákona o telekomunikáciách sa vzhľadom na skutočnosti uvedené vo všeobecnej časti navrhuje dňom 1. júla 2003.

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI NÁVRHU ZÁKONA S PRÁVOM EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV A EURÓPSKEJ ÚNIE

1. Navrhovateľ zákona:

skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

2. Názov návrhu zákona:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení zákona č. 308/2001 Z. z.

3. V práve Európskej únie je problematika návrhu zákona

upravená

- Zmluva o založení Európskeho spoločenstva v znení Amsterdamskej zmluvy - Trans-Európske siete (čl. 154 – 156)
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/10/ES z 26. februára 1998 o aplikácii otvoreného prístupu k sieti na hlasovú telefóniu a na univerzálnu službu pre telekomunikácie v konkurenčnom prostredí,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/33/ES z 30. júna 1997 o prepojení v telekomunikáciách v súvislosti so zabezpečením univerzálnej služby a vzájomnej súčinnosti (interoperability) prostredníctvom aplikácie zásad otvoreného prístupu k sieti a Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/61/ES z 24. septembra 1998 novelizujúca Smernicu 97/33/ES v súvislosti s prenositeľnosťou čísel operátora a predvýberom prevádzkovateľa,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/13/ES z 10. apríla 1997 o spoločnom rámci pre všeobecné oprávnenia a individuálne licencie v oblasti telekomunikačných služieb,
- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/51/ES zo 6. októbra 1997 novelizujúca smernice Rady 90/387/EHS a 92/44/EHS na účel adaptácie na konkurenčné prostredie v telekomunikáciách.

4. Návrh zákona svojou problematikou

nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení, ale predmetom odporúčaní v Príprave asociovaných krajín strednej a východnej Európy na integráciu do vnútorného trhu Európskej únie (Biela kniha) v 9. oblasti „Telekomunikácie“.

Potreba novelizácie zákona o telekomunikáciách je obsiahnutá v kapitole 19 Národného programu pre prijatie *acquis communautaire*, ako jedna z prioritných úloh a je súčasťou Partnerstva pre vstup a výsledkov zahrnutých do screeningových tabuliek.

5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/10/ES z 26. februára 1998 o aplikácii otvoreného prístupu k sieti na hlasovú telefóniu a na univerzálnu službu pre telekomunikácie v konkurenčnom prostredí upravuje harmonizáciu podmienok otvoreného a efektívneho prístupu k pevným verejným telefónnym sieťam a k pevným verejným telefónnym službám v prostredí konkurenčného trhu v súlade s princípmi ONP. Základným cieľom právnej úpravy zahrnutej v smernici je zabezpečiť dostupnosť kvalitných pevných telefónnych služieb v prostredí únie a určiť okruh služieb, ku ktorým budú mať prístup všetci užívatelia vrátane bežných spotrebiteľov za prijateľnú cenu, ako k univerzálnym službám prihladnuc na osobitné národné podmienky. Táto smernica sa s výnimkou niekoľkých ustanovení nevzťahuje na verejné mobilné telefónne siete a na verejné mobilné telefónne služby.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/33/ES z 30. júna 1997 o prepojení v telekomunikáciách v súvislosti so zabezpečením univerzálnej služby a vzájomnej súčinnosti (interoperability) prostredníctvom aplikácie zásad otvoreného prístupu k sieti vytvára základný rámec pre zabezpečenie vzájomného prepojenia telekomunikačných sietí ako aj interoperabilitu služieb v rámci únie. Táto smernica sa vzťahuje na harmonizáciu podmienok pre otvorené a efektívne vzájomné prepojenie a prístup k verejným telekomunikačným sieťam a verejným telekomunikačným službám.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/13/ES z 10. apríla 1997 o spoločnom rámci pre všeobecné oprávnenia a individuálne licencie v oblasti telekomunikačných služieb upravuje konania spojené s udelením povolenia na poskytovanie telekomunikačných služieb vrátane podmienok spojených s udelením takéhoto povolenia. Smernica upravuje aj podmienky konania o udelenie povolenia na zriadenie a prevádzkovanie telekomunikačných sietí, ktoré sú nevyhnutné pre poskytovanie vyššie uvedených služieb.

6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie

- úplná kompatibilita