

p. PAŠKA

Pozmeňovacie návrhy
poslanca Národnej rady Slovenskej republiky

**k zákonu č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach dohľade nad zdravotnou
starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

(tlač)

1113

1. V § 1 vypustiť písm. e)

Odôvodnenie:

Protiústavnosť

2. v § 2 nahradiť text ods. 1, 2, 3, nasledovným textom:

- 1) Zdravotná poisťovňa je právnická osoba so sídlom na území Slovenskej republiky, ktorá vykonáva výlučne verejné zdravotné poistenie a môže vykonávať nepovinné zdravotné poistenie, na základe povolenia na vykonávanie zdravotného poistenia
- 2) Poisťovňa, ktorá vykonáva verejné zdravotné poistenie nemôže, okrem nepovinného zdravotného poistenia vykonávať iné poistenie
- 3) Obchodné meno poisťovne, ktorá vykonáva verejné zdravotné poistenie, musí obsahovať označenie "zdravotná poisťovňa". Iné osoby nesmú tento názov používať.

Odôvodnenie:

Protiústavnosť doterajšej dikcie ustanovení

3. bez náhrady vypustiť celú ôsmu časť zákona, t.j. § 68 až § 75

Odôvodnenie:

Protiústavnosť dikcie ustanovení

4. bez náhrady vypustiť § 78 až § 86

odôvodnenie:

Ustanovenia § 78 až § 82 a § 84 sú v rozpore s Ústavou SR a § 83, § 85 a § 86 strácajú vypustením predchádzajúcich ustanovení zmysel.

Predmetnými ustanoveniami zákona č. 581/2004 Z. z. bola vážne narušená aj autorita súdnej moci reprezentovaná právnymi názormi Ústavného súdu SR. Ústavný súd totiž vo svojich predchádzajúcich rozhodnutiach vo vzťahu k zdravotnému poisteniu veľmi zreteľne formuloval svoj postoj, keď v náleze sp. zn. PL. ÚS 13/97 uviedol: „Hospodársku súťaž štát chráni len tam a dovtedy, kde a dokiaľ nevzniknú dôvody pre obmedzenie alebo vylúčenie hospodárskej súťaže vo verejnom záujme. Zdravotné poistenie a dôchodkové poistenie patrí k tým spoločenským vzťahom, ktoré sú vo verejnom záujme vyňaté z hospodárskej súťaže“ (mutatis mutandis PL. ÚS 7/96). Z vyššie uvedeného vyplýva, že národná rada schválením napadnutých ustanovení zákona č. 581/2004 Z. z. v rozpore s citovaným právnym názorom ústavného súdu a v rozpore s verejným záujmom zahrnula organizáciu verejného zdravotného poistenia do sféry hospodárskej súťaže, a preto možno konštatovať, že národná rada týmto prijala právnu úpravu, ktorá je nielen v rozpore s čl. 40 ústavy, ale aj v rozpore s čl. 1 ods. 1 ústavy.

Rozpor napadnutej právnej úpravy s čl. 1 ods. 1 ústavy spočíva vo vážnom narušení princípu právnej istoty, ktorý je „neoddeliteľnou súčasťou princípov právneho štátu zaručeného podľa čl. 1 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky“ (II. ÚS 48/97). Podľa názoru ústavného súdu „Obsahom princípu právneho štátu je vytvorenie istoty, že na určitú právne relevantnú otázku sa pri opakovaní v rovnakých podmienkach dáva rovnaká odpoveď“ (napr. I. ÚS 87/93, PL. ÚS 16/95). V rozhodnutí II. ÚS 48/97 ústavný súd zdôraznil, že princíp právnej istoty „spočíva okrem iného v tom, že všetky subjekty práva môžu odôvodnene očakávať, že príslušné štátne orgány budú konať a rozhodovať podľa platných právnych predpisov, že ich budú správne vykladať a aplikovať“.

Vychádzajúc z uvedeného nemožno postup národnej rady, pri ktorom prijala právnu úpravu v priamom rozpore s relevantným právnym názorom ústavného súdu inak, ako porušenie princípu právnej istoty, a teda porušenie čl. 1 ods. 1 ústavy.

Analogický názor k napadnutej právnej úprave vyjadril aj prezident Slovenskej republiky vo svojom rozhodnutí z 18. októbra 2004, ktorým vrátil národnej rade na opätovné prerokovanie predmetný zákon.

Všeobecné zdôvodnenie:

- Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 581/2004 Z. z. „Zdravotná poisťovňa je akciová spoločnosť...”
- Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 581/2004 Z. z. „**Na zdravotné poisťovne sa vzťahuje Obchodný zákonník**, ak tento zákon neustanovuje inak.”
- ❖ Podľa § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka „**Podnikaním sa rozumie sústavná činnosť** vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť **za účelom dosiahnutia zisku**”.
- ❖ Podľa § 2 ods. 2 Obchodného zákonníka „*Podnikateľom podľa tohto zákona je:*
a) osoba zapísaná v obchodnom registri...”.

Podľa § 56 ods. 1 Obchodného zákonníka „**Obchodná spoločnosť** (ďalej len „**spoločnosť**”) je právnickou osobou založenou za účelom podnikania. **Spoločnosťami sú** verejná obchodná spoločnosť, komanditná spoločnosť, spoločnosť s ručením obmedzeným a **akciová spoločnosť**.”.

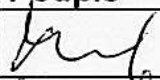
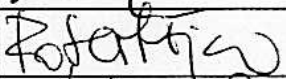
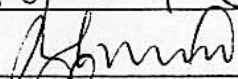
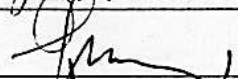
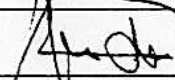
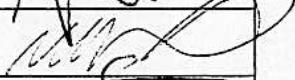
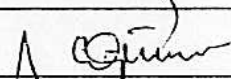
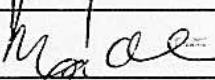
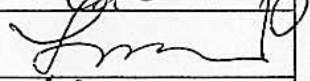
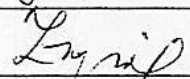
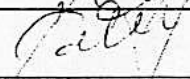
Z uvedeného logicky plynie, že **zdravotná poisťovňa je akciová spoločnosť** založená na účely verejného zdravotného poistenia, ktorá vykonáva sústavnú činnosť (podniká) vo sfére verejného zdravotného poistenia, pričom účelom jej založenia a pôsobenia je nielen výkon verejného zdravotného poistenia, ale aj dosiahnutie zisku.

Napadnuté ustanovenia zákona č. 581/2004 Z. z. neprípustným spôsobom obmedzili reálnu dostupnosť ústavou garantovaného základného práva na ochranu zdravia a práva na (bezplatnú) zdravotnú starostlivosť na základe zdravotného poistenia podľa čl. 40 ústavy tým, že

- ❖ ustanovujú nevhodnú organizáciu verejného zdravotného poistenia na komerčnom základe
- ❖ obmedzujú nad prípustnú mieru úlohu štátu pri garantovaní základného práva občanov podľa čl. 40 ústavy.

Prezident Slovenskej republiky vo svojom rozhodnutí okrem iného uviedol: „Verejné zdravotné poistenie je charakterom povinné poistenie vo verejnom záujme. Preto je zároveň poistením solidárnym a neziskovým. ... Vzhľadom na podstatu a charakter verejného zdravotného poistenia a na nevyhnutnosť zabezpečiť ústavné práva garantované v čl. 40 Ústavy Slovenskej republiky je žiadúce zvážiť postavenie zdravotných poisťovní ako akciových spoločností a transformáciu existujúcich zdravotných poisťovní na akciové spoločnosti“

Podpisy poslancov:

	Meno a priezvisko	Podpis
1	PAVOL PAŠA	
2	ROBERT FICU	
3	VUKAŠ BLANKÁR	
4	PETER DREBNÝ	
5	IGOR FEDERÍČ	
6	ĽAROS KONDOŤ	
7	IGOR ŠUKAČ	
8	DURAN ČAPLOVIČ	
9	Jozef Búček	
10	Robert Madlej	
11	JANA LAŠŠÁKOVÁ	
12	RENATA ZMAJLOVIČOVÁ	
13	Najden Thas	
14	Robert Kališník	
15	DURAN MOŠKO	