

18. apríla 2000

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 670/2000

596

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

n a v y d a n i e

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov

Predkladajú:

Pavol	Prokopovič	v. r.
Ján	Šimko	v. r.
Stanislav	Bartoš	v. r.
László	Hóka	v. r.
Peter	Tatár	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky
s c h v a ľ u j e
návrh skupiny poslancov Národnej rady
Slovenskej republiky na vydanie zákona,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon
č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov

Bratislava apríl 2000

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

N Á V R H

Zákon

z.....2000,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone :

Čl. I

Zákon č. 366/1999 Z.z. o daniach z príjmov sa mení a dopĺňa takto :

1. V § 15 sa vypúšťa odsek (1) v celom rozsahu a nahrádza sa v tomto znení :
Daňovník, ktorý má príjmy podľa § 7 ods. 1 písm. a, b, okrem činností uvedených v prílohe č.1 a príjmy podľa § 7, ods.1, písm.c, z činnosti, ktoré sú uvedené v prílohe č.2 alebo z výroby predmetov, ktoré sú výsledkom jeho tvorivej činnosti, ⁷¹⁾ sa môže rozhodnúť pre osobitný spôsob zdaňovania a platenia dane (ďalej len „paušálna daň“) z týchto príjmov na bežné zdaňovacie obdobie.
2. V § 15 sa vypúšťa odsek (2) v celom rozsahu a nahrádza sa novým textom v tomto znení :
Paušálnu daň môže platiť daňovník,
 - a) ktorý má príjmy z činnosti podľa odseku 1 a
 - b) ktorého úhrn príjmov z činnosti podľa odseku 1 v predchádzajúcom zdaňovacom období s výnimkou príjmov zdaňovaných osobitnou sadzbou dane (§ 36) nepresiahol 1 500 000 Sk a
 - c) ktorý nemal v predchádzajúcom zdaňovacom období iné príjmy z činnosti podľa § 7, ako sú príjmy, uvedené v odseku 1 a jednotlivé príjmy z činnosti podľa §§ 8 až 10 nepresiahli v predchádzajúcom období výšku 100 000 Sk s výnimkou príjmov, ktoré sú samostatným základom dane (§ 36) a príjmov oslobodených od dane a
 - d) ktorý nie je registrovaný ako platiteľ spotrebnej dane
3. V § 15 v odseku (5) sa vypúšťa text pod písmenom b) v celom rozsahu a nahrádza sa novým textom v tomto znení :
„daňovníkovi začnú plynúť v zdaňovacom období aj iné druhy príjmov podľa § 7, ako sú príjmy, uvedené v odseku 1 a jednotlivé príjmy z činnosti podľa §§ 8 až 10 presiahnú aj jednotlivo výšku 100 000 Sk s výnimkou príjmov, ktoré sú samostatným základom dane na zdanenie osobitnou sadzbou dane (§36) a príjmov oslobodených od dane, alebo“

4. V § 15 v odseku (5) sa vypúšťa v celom rozsahu písm. c) a písm. d) sa mení na písm. c)
5. V § 15 v odseku (8) sa číslovka „4 000 Sk“ nahrádza číslovkou „3 000 Sk.“
6. V § 16 odsek (1) sa vypúšťa text „Daňovníkovi s príjmami podľa § 7 ods. 1 písm. b) dosiahnutými z činnosti podľa § 15 ods. 1, ktorého prvé živnostenské oprávnenie nadobudlo právoplatnosť po 31. decembri 1999,“ nahrádza textom „Daňovníkovi s príjmami dosiahnutými z činnosti podľa § 15 ods. 1, ktorý začal podnikateľskú činnosť po 31. decembri 1999“, v odseku (1), písm. b) sa na konci textu vypúšťa bodka a dopĺňa sa slovo „alebo“ a dopĺňa sa nové písmeno c), ktoré znie :
„sa daňovník pred začatím vykonávania činnosti pripravoval sústavne na budúce povolanie štúdiom alebo predpísaným výcvikom ⁶⁷⁾ a doba medzi ukončením štúdia alebo predpísaného výcviku a začatím vykonávania činnosti nepresiahla 6 mesiacov“.
7. V § 38 odsek (3) písmeno c) sa za slová „z ktorých sa daň vyberá osobitnou sadzbou (§ 36)“ vkladá text „a príjmy, zdaňované paušálnou daňou (§ 15)“.
8. V § 24, odsek (2), písm. v) sa vypúšťa posledná veta v celom rozsahu
9. V § 24, odsek (2), písm. j), odst. 2. sa na koniec textu dopĺňa bodkočiarka a text „toto ustanovenie sa týka aj daňovníka podľa § 7 ods 1 a ods.2, ak pracovnú cestu vykonáva motorovým vozidlom, ktoré nie je zahrnuté do majetku daňovníka.
10. V § 58, odsek (7) sa dátum „31. januára 2000“ nahrádza dátumom „31. augusta 2000“ a dátum „31. marca 2000“ sa nahrádza dátumom „30. septembra 2000“.
11. V § 58, sa dopĺňa nový odsek (8), ktorý znie : Daňovník, ktorý sa rozhodne na zdaňovacie obdobie roka 2000 uplatniť osobitný spôsob zdaňovania príjmov podľa § 15 a je daňovníkom, ktorý ku dňu oznámenia správcovi dane o rozhodnutí uplatňovať osobitný spôsob zdaňovania príjmov podľa § 15 zaplatil preddavky na daň podľa § 50 ods.(2) použije už zaplatené preddavky na daň za bežné zdaňovacie obdobie na úhradu paušálnej dane, alebo jej časti podľa § 15 ods. (9). Ak zaplatené preddavky sú vyšie, ako výška paušálnej dane, správca dane ich započíta ako úhradu paušálnej dane, alebo jej časti v najbližšom zdaňovacom období.
Dňom zaplataenia paušálnej dane podľa § 58 ods. (7) zaniká daňovníkovi povinnosť platenia preddavkov na daň z príjmu podľa § 50 ods. (2).

Čl. II.

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. júla 2000.

ZOZNAM ČINNOSTI

vykonávaných podľa zákona č.455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní
(živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, z ktorých príjmy sa
nemôžu zdaňovať paušálnou daňou

a) Remeselné živnosti (podľa prílohy č.1 živnostenského zákona)

- Skupina 101 – *Výroba kovov a kovových výrobkov*
Zlievanie železných a neželezných obyčajných kovov
- Skupina 107 – *Výroba chemických výrobkov*
Výroba saponátových, čistiacich a leštiacich prostriedkov
Výroba kozmetických výrobkov
- Skupina 108 – *Výroba potravín a nápojov*
Výroba piva a sladu
- Skupina 110 - *Výroba kože, kožených výrobkov(vrátane obuvi), výroba gumových výrobkov a výrobkov z plastických látok*
Garbiarne
Irchárne
Semišové vyčiňovanie kože
Vulkanizácia
- Skupina 111 – *Výroba drevárska, výroba nábytku, hudobných nástrojov a ostatných výrobkov*
Stavba člnov a lodí s výnimkou nemotorových športových lodí

b) Viazané živnosti (podľa prílohy č.2 živnostenského zákona)

- Skupina 201 – *Výroba kovov a kovových výrobkov*
Zlievanie drahých kovov
- Skupina 202 - *Výroba strojov a prístrojov všeobecná a pre určité hospodárske odvetvia*
Výroba, montáž, opravy, rekonštrukcie vyhradených tlakových zariadení a vykonávanie revízií a skúšok kotlov a tlakových nádob dodávateľským spôsobom a periodické skúšky nádob na plyn
Výroba, montáž, opravy a rekonštrukcie vyhradených zdvíhacích

zariadení
Plnenie tlakových nádob na plyn

- Skupina 203 – ***Výroba motorových a ostatných dopravných prostriedkov***
Výroba, inštalácie, opravy a výstroje elektrických trakčných vozidiel
Výroba, montáž, opravy a rekonštrukcie určených technických dopravných zariadení(tlakové, plynové, elektrické a zdvíhacie) a lanových dráh
Opravy kontajnerov ISO a opravy výmenných nadstavieb
Výroba zvaraných oceľových drážnych mostných konštrukcií, zváranie koľajových vozidiel a vyhradených koľajových zariadení v doprave
Defektoskopické kontroly, montáž lán, zalievanie koncoviek a spojok lán, spleťanie lán lanových dráh
Revízie a skúšky vybraných technických zariadení a lanových dráh, kontajnerov ISO
Výroba a opravy ostatných motorových dopravných prostriedkov a motorových vozíkov
- Skupina 207 – ***Výroba chemických výrobkov nových technických zariadení***
Výroba a odbyt jedov a žieravín s výnimkou jedov zvlášť nebezpečných
- Skupina 214 – ***Ostatné***
Automatizované spracovanie dát
Poskytovanie softwaru – predaj hotových programov na základe dohody s autorom
Vedenie účtovníctva
Prevádzkovanie vzdelávacích zariadení na prípravu vykonávania špecializovaných činnosti v oblasti telesnej kultúry
Výkon špecializovaných činnosti v oblasti telesnej kultúry
Inštruktor vstreľovania expanznými prístrojmi
Vstreľovanie expanznými prístrojmi
- c) Koncesované živnosti (podľa prílohy č. 3 živnostenského zákona)**
- Skupina 302 – ***Výroba strojov a prístrojov všeobecná a pre určité hospodárske odvetvia***
Vývoj, výroba, opravy, úpravy a znehodnocovanie zbraní
Zriaďovanie a prevádzkovanie strelníc
- Skupina 304 – ***Výroba zdravotníckych výrobkov, presných a optických prístrojov a hodín***
Prevádzkovanie stredísk kalibračnej služby
Úradné meranie
- Skupina 307 – ***Výroba chemických výrobkov***
Výroba a odbyt zvlášť nebezpečných jedov

Výskum, vývoj, výroba, spracovanie, uvádzanie výbušnín do obehu
Výskum, vývoj, výroba pyrotechnických výrobkov

Skupina 314 – *Ostatné*

Vykonávanie dražieb mimo výkonu rozhodnutia
Pohostinská činnosť v zariadeniach II. skupiny a vo vyšších skupinách
Záložne
Vnútrozemská plavba
Letecké práce a iné podnikanie v civilnom letectve
Asanačný podnik
Zriaďovanie a prevádzkovanie jednotky požiarnej ochrany
Poskytovanie technických služieb na ochranu majetku a osôb

Voľné živnosti

Sprostredkovanie a služby veľkoobchodu
Poštové a doručovateľské služby
Služby telekomunikácií
Peňažné sprostredkovanie a služby s tým spojené
Ostatné finančné sprostredkovanie a služby s tým spojené
Poisťovníctvo a služby s tým spojené
Sprostredkovateľské služby
Poradenské služby
Spracovanie údajov a služby s tým spojené
Služby súvisiace s činnosťou databánk
Služby súvisiace s prevádzkou počítačov
Iné právne služby, týkajúce sa právnych dokumentov a osvedčení
Aukčné služby
Služby prieskumu trhu a verejnej mienky
Reklamné služby
Sprostredkovateľské služby
Pátracie a ochranné služby
Služby cez telefón
Zostavovanie zoznamov adresárov a expedičné služby
Služby poskytované na základe mandátnych zmlúv
Maloobchodný predaj (iba v tom prípade, ak v jednej uzatvárateľnej
miestnosti prevádzkuje rovnaký druh živnosti viac daňovníkov
na samostatné živnostenské oprávnenia)
Pohostinské služby (iba v tom prípade, ak v jednej uzatvárateľnej
miestnosti prevádzkuje rovnaký druh živnosti viac daňovníkov
na samostatné živnostenské oprávnenia)
Ostatné voľné živnosti s povahou, alebo charakterom voľných živností
vymenovaných v tejto prílohe

Zoznam činnosti

vykonávaných podľa osobitných predpisov, z ktorých príjmy sa zdaňujú
paušálnou daňou

1. Činnosť pri výkone povolání uvedených v §3 ods.(1) písmeno c zákona č.455/1991 o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov.
2. Činnosť uvedená v §3 ods.(2) písmeno e,k,m,n,o,t zákona č.455/1991 o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov.
3. Činnosť uvedená v §3 ods.(3) zákona č.455/1991 o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov.

Dôvodová správa

I. Všeobecná časť

Programové vyhlásenie vlády parciálne rieši rozvoj hospodárstva aj záväzkom vytvoriť právne a ekonomické prostredie pre podporu malého a stredného podnikania.

Tento program je programom, kedy malé a stredné podnikanie je vlastne podstatná účasť občanov pri realizovaní samozamestnávania sa, vlastná účasť občanov na tvorbe kvality svojich životných podmienok.

Malé a stredné podnikanie je teda podstatný súčinný nástroj, ktorým občan a štát modelujú životné podmienky ľudí.

Jedným z nástrojov pre naplnenie tohto záväzku plynúceho z programového vyhlásenia vlády mal byť a je aj nový zákon o dani z príjmov t.j. zákon č.366/1999 Z.z. schválený s účinnosťou od 1.1.2000, ktorý v ustanoveniach najmä prostredníctvom § 15 mal vytvoriť základ právneho a ekonomického priestoru pre rozvoj malého a stredného podnikania tzv. paušálnou daňou.

Obdobie od januára 2000 do apríla 2000 však ukázalo, že tento nástroj sa ukázal, ako málo účinný, pretože k inštitútu paušálnej dane sa prihlásilo iba 1020 živnostníkov, čo je iba 0,13% zo všetkých podnikajúcich fyzických osôb (v roku 1999 bolo evidovaných na ÚDR 740 261 podnikajúcich fyzických osôb).

Nedostatkom bola skutočnosť, že paušálnu daň si podľa schváleného ustanovenia zákona o dani z príjmu mohla uplatniť iba veľmi malá skupina živnostníkov.

Táto skutočnosť absolútne nepomohla riešiť stále stúpajúcu nezamestnanosť, pretože paušálna daň mala byť motívom aj pre nezamestnaných, ako nástroj samozamestnávania sa.

Predkladaná novela zákona o dani z príjmu podstatne rozširuje skupiny podnikajúcich osôb, ktoré však svojim podnikaním neprekročia objem príjmov 1,5 mil. Sk za rok.

Rozšírenie podľa predkladanej novely znamená, že sa bude jednať o osoby samostatne zárobkovo činné, ale aj o osoby zamestnávané a v súbehu podnikajúce s obmedzením vymedzeným predkladanou novelou.

Z ekonomického hľadiska a z hľadiska posúdenia vzťahu k štátnemu rozpočtu je predpoklad, že zavedením paušálnej dane nedôjde k zníženiu príjmov štátneho rozpočtu, ale naopak, ak by všetci novelou zadefinovaní podnikatelia si uplatnili inštitút paušálnej dane, tak štátny rozpočet by získal príjmy z dane z príjmu fyzických osôb napr. v skupine podľa §7 ods. 1 písm. b, vyššie cca o 95% v kategórii fyzických osôb, s príjmami do 1,5 mil. Sk/rok, ako dosahovaná skutočnosť príslušného roka.

Dokladuje to tabuľkový rozbor údajov z daňových priznaní fyzických osôb za rok 1998 (DPFO §7 ods.1 písm. b), ktorý tvorí neoddeliteľnú súčasť dôvodovej správy.

Ďalším spoločenským prínosom novely zákona je postupné znižovanie nezamestnanosti, ktoré sa dá očakávať v dimenzii k objemu 67 000 až 70 000 súčasne podnikajúcich fyzických osôb živnostníkov t.j. podľa §7 ods.1 písm. b, v kategórii príjmov do 1,5 mil. Sk/rok.

Dá sa očakávať, z radov nezamestnaných, nárast počtu nových podnikajúcich osôb
vzhľadom na skutočnosť, že v roku 1997 bolo evidovaných podnikajúcich fyzických osôb 632 956,
v roku 1998 už 689 478 a v roku 1999 až 740 261.

II. OSOBITNÁ ČASŤ

K čl. I

K bodu 1

Rozširuje sa okruh podnikajúcich subjektov z pôvodného okruhu podľa §7 ods. 1, písm. b na osoby podľa §7 ods. 1 písm. a,b okrem činností uvedených v prílohe č.1 a na osoby podľa §7 ods 1 písm. c v rozsahu prílohy č.2, alebo z výroby predmetov, ktoré sú výsledkom jeho tvorivej činnosti⁷¹.

K bodu 2,3 a 4

Minimalizujú a upravujú sa obmedzenia pôvodného ustanovenia platného zákona.

K bodom 5

Upravuje sa minimálna paušálna daň.

K bodu 6

Rozširuje sa okruh osôb, ktorí majú úľavu z platenia dane podľa § 16 o absolventov škôl

K bodom 7

Upravujú sa povinnosti pri podávaní daňových priznaní.

K bodu 8

Upravujú sa podmienky rozsahu daňových výdavkov pri nákladoch za spotrebu pohonných látok

K bodu 9

Upravujú sa podmienky daňových výdavkov súvisiacich s používaním motorového vozidla na pracovné cesty uskutočnené daňovníkom pre dosiahnutie príjmu

K bodu 10

Upravujú sa povinnosti daňovníkov, ktorí sa rozhodli v zdaňovacom období roka 2000 uplatniť osobitný spôsob zdaňovania. Predlžujú sa termíny pre uplatnenie paušálnej dane.

K bodu 11

Upravujú sa prechodné ustanovenia zákona o dani z príjmov v súvislosti s paušálnou daňou a platením preddavkov na daň z príjmu

K čl. II

Navrhuje sa účinnosť tejto zákonnej novely od 1.7.2000.

Údaje z daňových priznaní fyzických osôb ra rok	1998	§7 ods. 1, písm. b
---	------	--------------------

Rozsah dosiahnutých príjmov v Sk	Fyzické os. FO	Príjmy Sk	Daň Sk	Počet FO so stratou
do 250 000,00	40061	4 317 620 677,00	100 869 723,00	7474
250 000,00 až 500 000,00	12361	4 371 112 754,00	63 878 178,00	2253
500 000,00 až 750 000,00	5947	3 649 660 657,00	42 977 499,00	1240
750 000,00 až 950 000,00	3008	2 545 258 558,00	25 160 516,00	687
950 000,00 až 1 200 000,00	2691	2 874 872 856,00	23 413 368,00	672
1 200 000,00 až 1 500 000,00	2478	3 322 156 631,00	25 394 512,00	612
nad 1 500 000,00	11980	67 186 265 797,00	293 435 792,00	3277
Spolu:	78526	88 266 947 930,00	575 129 588,00	16215
z toho spolu do 1 500 000,00	66546	21 080 682 133,00	281 693 796,00	12938

Priem.daň na 1 daňovníka do 1,5 mil. Sk 4 233,07 Sk
 Priemer.príjmy daňovníkov do 1,5mil. Sk 316 783,61 Sk
 Predpoklad. priemer. daň pri sadzbe 2% 2% 6 335,67 Sk

Predpoklad daňových výnosov DPFO po zavedení paušálnej dane od daňovníkov s príjm. do 1,5 mil.Sk	§7 ods. 1, písm. b				
	FO	Príjmy/rok v Sk	Priemer.príjmy v Sk	Sadzba dane	Predpoklad výnosu dane v Sk
do 250 000,00	40061	4 317 620 677,00	107 776,16	2%	86 352 413,54
250 000,00 až 500 000,00	12361	4 371 112 754,00	353 621,29	2%	87 422 255,08
500 000,00 až 750 000,00	5947	3 649 660 657,00	613 697,77	2,25%	82 117 364,78
750 000,00 až 950 000,00	3008	2 545 258 558,00	846 163,08	2,25%	57 268 317,56
950 000,00 až 1 200 000,00	2691	2 874 872 856,00	1 068 328,82	2,50%	71 871 821,40
1 200 000,00 až 1 500 000,00	2478	3 322 156 631,00	1 340 660,46	2,50%	83 053 915,78
		Predpoklad.priemer.daň		Spolu:	468 086 088,13
Daňovníci FO tvoriaci stratu :	12938	6 336,00			81 975 168,00
		Celkom:			550 061 256,13
				Nárast o % :	95,27

DOLOŽKA ZLUČITELNOSTI NÁVRHU ZÁKONA S PRÁVOM EURÓPSKEJ ÚNIE

- 1. Navrhovateľ zákona :** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
- 2. Názov návrhu zákona :** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 366/1999 Z.z. o daniach z príjmov
- 3. Úprava problematiky návrhu zákona v práve Európskej únie :** neupravené
- 4. Problematika návrhu zákona :** nepatrí medzi priority, odporúčané v Bielej knihe a medzi prioritné oblasti výslovne uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení
- 5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je Upravená problematika návrhu zákona :** bezpredmetná
- 6. Vyjadrenie stupňa kompatibility s právnou normou Európskej únie :** návrh právnej úpravy nie je v rozpore s právom Európskej únie, nakoľko priame zdaňovanie nie je na úrovni Európskej únie zosúladené

Ministerstvo financií SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 17.4.2000

Skupina poslancov
Národnej rady
Slovenskej republiky

Vec: Stanovisko k návrhu novely zákona č. 366/1999 Z.z. o
daniach z príjmov

V nadväznosti na § 51 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov oznamujeme nasledovné stanovisko odboru štátneho rozpočtu MF SR k vyššie uvedenému návrhu novely zákona o dani z príjmov.

Súhlasíme s predpokladom uvedeným v dôvodovej správe, že navrhovaná novela nepredpokladá zvýšenie nárokov na prostriedky zo štátneho rozpočtu a nezakladá nároky na nové pracovné sily. Ale na druhej strane nemožno súhlasiť s tým, že prijatie navrhovanej novely v predkladanej podobe nebude mať negatívny dopad na zníženie príjmov štátneho rozpočtu na dani z príjmov, čo nie je ani v dôvodovej správe kvantifikované.

Uvedené zdôvodňujeme nasledovne:

- navrhovaná novela umožňuje uplatnenie paušálnej dane veľkej skupine daňovníkov, ktorí pri výkone svojej činnosti majú nižšie výdavky ako daňovníci prevádzkujúci výrobné živnosti. Pritom pôvodným zámerom zavedenia paušálnej dane bolo podporiť

živnostníkov - drobných podnikateľov. Zároveň by došlo k diskriminácii daňovníkov podľa § 13

- súbežným poberaním príjmov zdaňovaných paušálnou daňou a príjmov zdaňovaných podľa § 13 by došlo k zníženiu celkového základu dane a tým aj výnosu dane, čo by znamenalo zníženie príjmov štátneho rozpočtu

- ak sa v § 15 ods. 3 vypustí písmeno d) v prípade, keď sa umožní platiť paušálnu daň aj platiteľovi DPH, vzniká riziko únikov na DPH z dôvodu nevedenia účtovníctva u týchto daňovníkov.

Odbor štátneho rozpočtu sa z vecného a legislatívno - technického hľadiska v tejto etape k návrhu nevyjadruje.



Ing. Miloš Nosál, CSc.

riaditeľ odboru štátneho rozpočtu