

9. Odpoveď predsedníčky Úradu pre verejné obstarávanie Z. Táborskej na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky M. Beblavého podanú 16. júla 2012 vo veci vydania metodického usmernenia k aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky



Zita Táboreská
predsedníčka
Úrad pre verejné obstarávanie

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
03-06-2012		
Číslo spisu: <i>PREDS-498/2012</i>		
Listy: <i>1/3</i>	Prílohy:	
RZ	ZH	LU

Bratislava 31. júla 2012

Číslo: 108 - P/07-2012

Vážený pán poslanec,

prostredníctvom predsedu Národnej rady Slovenskej republiky Pavla Pašku mi bola doručená dňa 23. júla 2012 Vaša interpelácia týkajúca sa verejného obstarávania a vydania metodického usmernenia k problematike aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky a v prípade nakupovania potravín do školských jedální.

Vo Vašej interpelácii poukazujete, že sa objavujú informácie, podľa ktorých je nakupovanie potravín pre školské jedálne alebo iné druhy jedální cez verejné obstarávanie problémom. Údajne zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) ukladá povinnosť obstarávať lacné a nekvalitné potraviny. Ďalej ste uviedli, že sa nejedná o informácie založené na pravdivom základe, a to jednak kvôli obsahu smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/18/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a verejných zákaziek na služby a kvôli platnému a účinnému zneniu zákona o verejnom obstarávaní. Súčasne ste uviedli využívanie inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky so zapojením kritérií kvality potravín v niektorých krajinách.

V závere Vašej interpelácie ste uviedli, že by bolo nápomocným vydanie metodického usmernenia k aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky a v tej súvislosti ste položili otázky.

Vážený pán poslanec, k Vašej interpelácii si dovoľujem uviesť, že dnes platný zákon o verejnom obstarávaní nie je prekážkou na obstaranie kvalitných potravín. Problém je však v tom, že žiaden z verejných obstarávateľov, ani z kompetentných orgánov sa asi nezamyslel nad tým, ako sa dopracovať k nákupom takých potravín, aby svojou kvalitou zodpovedali štandardom zdravej výživy. Obstaranie kvalitných potravín

je vecou nielen stanovenia zodpovedajúcich kritérií na vyhodnotenie ponúk, ale je aj otázkou dobre a zodpovedne definovaného predmetu zákazky. Tu vidím hlavný problém pri nákupe kvalitných potravín, keďže kritériá na vyhodnotenie ponúk musia vychádzať z jasne nadefinovaného predmetu zákazky.

Rovnako má verejný obstarávateľ možnosti stanovenia si zmluvných podmienok týkajúcich sa dodávky potravín. Vo všetkých týchto prípadoch je však nevyhnutné dobre poznať a opísať konkrétny predmet zákazky a poznať normy upravujúce jeho uvádzanie na trh. Od týchto skutočností závisí opis konkrétnej potraviny a v nadväznosti na opis aj uplatnenie viacerých kritérií (ekonomicky najvýhodnejšej ponuky), ktoré sa použijú na vyhodnotenie ponúk.

K Vaším otázkam uvádzam, že Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doposiaľ nevydal metodické usmernenie, ktorého predmetom by bolo využívanie inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky pri obstarávaní potravín. Metodické usmernenie pre určenie kritéria, ktorým je ekonomicky najvýhodnejšia ponuka, závisí od samotného predmetu zákazky. Iné môžu byť praktiky pre stanovenie kritérií napríklad pre nákup potravín, ktoré majú byť dodané ako čerstvé a iné pre potraviny skladovateľné. Z toho dôvodu je vydanie metodického usmernenia, aké kritériá by sa mali použiť, obtiažne. Je potrebné vychádzať z praxe a spolupracovať pri jeho vypracovaní s odborníkmi v oblasti výroby a spracovania potravín a samotnými verejnými obstarávateľmi, ktorí takéto nákupy realizujú, keďže úrad takýmito odborníkmi nedisponuje. Vychádzajúc z doterajšej praxe verejných obstarávateľov pri zadávaní zákaziek na dodanie potravín sa aplikuje jediné kritérium, ktorým je najnižšia cena, čo ani podľa môjho názoru pri určitých druhoch potravín, v záujme dodania kvalitného tovaru, nie je práve najvhodnejším riešením.

Vzhľadom na vyššie uvedené nie je možné vydať všeobecné metodické usmernenie na používanie kritéria ekonomicky najvýhodnejšej ponuky. Pri určovaní kritéria ekonomicky najvýhodnejšej ponuky je potrebné posudzovať individuálne prípady jednotlivých tovarov a pri stanovení kritérií postupovať prípad od prípadu, čo by v praxi znamenalo vydanie viacerých metodických usmernení samostatne pre konkrétnu komoditu.

V praxi je zložité stanoviť ďalšie kritériá hodnotenia pri zadávaní zákaziek na určitú komoditu potravín aj vzhľadom na povinnosť používať e-aukciu pri zadávaní nadlimitnej a podlimitnej zákazky na dodanie tovaru.

Taktiež si dovoľím upozorniť na skutočnosť, že verejní obstarávatelia v procese zadávania zákaziek nevenujú dostatočnú pozornosť stanoveniu obchodných podmienok na dodanie jednotlivých komodít a následne pri plnení zmluvy sa dostávajú do problémov.

Vážený pán poslanec, v záujme riešenia predmetnej problematiky si Vás dovoľím pozvať na osobné stretnutie, predmetom ktorého by bola vzájomná výmena informácií a poznatkov pri nakupovaní potravín.

S pozdravom



Vážený pán
Miroslav Beblavý
poslanec
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava

Na vedomie

Vážený pán
Pavol Paška
predseda Národnej rady Slovenskej republiky
Bratislava