

9. Interpelácia poslanca Národnej rady Slovenskej republiky M. Beblavého na predsedníčku Úradu pre verejné obstarávanie Z. Táborskú podaná 16. júla 2012 vo veci vydania metodického usmernenia k aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky



Miroslav Beblavý
*poslanec Národnej rady
Slovenskej republiky*

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
16 -07- 2012		
Číslo spisu: <i>72EDS - 405/2012</i>		
Listy: 1	Prílohy: 1/4	
RZ	ZH	LU

Bratislava 16. júl 2012

Vážená pani predsedníčka,

V súlade s čl. 80 Ústavy Slovenskej republiky a § 129 zákona o rokovacom poriadku si Vám dovoľujem podať nasledovnú interpeláciu.

Dovoľte mi Vám v prvom rade zablahoželať k zvoleniu do funkcie predsedníčky Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) a súčasne sa na Vás obrátiť vo veci vydania metodického usmernenia k aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky.

V súčasnosti sa objavujú informácie, podľa ktorých je nakupovanie potravín pre školské jedálne alebo iné druhy jedální cez verejné obstarávanie problémom. Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) v tejto súvislosti údajne ukladá povinnosť obstarávať lacné a nekvalitné potraviny.

Vieme, že sa nejedná o informácie založené na pravdivom základe a to jednak kvôli (i) obsahu Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/18/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a verejných zákaziek na služby (ďalej len „smernica“) a kvôli (ii) platnému a účinnému zneniu zákona. Smernica je v prílohe č. 7 zákona uvedená medzi zoznamom prebraných právne záväzných aktov Európskej únie, t. j. bola do nášho právneho poriadku transponovaná a má vertikálny priamy účinok.

Už zo znenia bodu 46 smernice vyplýva, že je vhodné umožniť, aby sa pri zadávaní zákazky použili iba dve kritériá: "najnižšia cena" a "ekonomicky najvýhodnejšia ponuka". Pri zadávaní zákazky na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky z pohľadu verejného obstarávateľa sú v súlade s Článkom 53 smernice kritériami, na základe ktorých verejní obstarávatelia zadávajú verejné zákazky také kritériá, ktoré s jej predmetom súvisia. Tými sú napríklad **kvalita**, cena, technické prevedenie, estetické a funkčné charakteristiky, environmentálne charakteristiky, prevádzkové náklady, efektívnosť nákladov, pozáručný servis a technická pomoc, dátum dodania tovaru alebo termín dokončenia, alebo len najnižšia cena.

Podobne aj zákon v § 35 v ods. 1 uvádza, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ vyhodnocuje ponuky na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk, ktoré sa vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky alebo najnižšej ceny. Jedným z demonštratívne vymedzených kritérií je aj **kvalita**. Aj kritériu kvality je možné určiť relatívnu váhu – tú možno vyjadriť určením intervalu s príslušným maximálnym rozpätím. Ak to z preukázateľných dôvodov nie je možné, kritériá sa uvedú v zostupnom poradí dôležitosti.

Zákon tak po vzore smernice už dnes umožňuje obstarávať potravinové komodity najvyššej kvality, t. j. podávať stravníkom energeticky plnohodnotnú stravu. Kritériom pri ich obstarávaní nemusí byť len najnižšia cena, môže ním byť aj kvalita. Zákon však súčasne vyžaduje, aby sa tak dialo v podmienkach efektívnej hospodárskej súťaže v súlade so zásadami transparentnosti, nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania.

Využívanie inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky so zapojením kritéria kvality potravín je bežnou praxou aj v školách a školských zariadeniach v členských štátoch Európskej únie:

- vysoká škola v anglickom Plumtone si pri obstarávaní pre svoju jedáleň určila kombináciu kritérií v podobe ceny, zákazníckeho servisu, cenového manažmentu, rozsahu ponúkaného sortimentu a záruky kvality,
- v snahe ponúkať 100 % organické jedlo si školy vo švédskom Malmö zvolili kritériá, podľa ktorých boli dodávky potravín požadované raz týždenne, požadované mäso nesmelo obsahovať hormóny a muselo spĺňať kritériá hodnotiaceho systému EUROP,
- kritériami pri projekte za nutrične kvalitné jedlo v rímskych školských jedálňach boli napríklad zákaz obstarávania geneticky modifikovaných potravín, garancia čerstvosti pri zelenom šaláte, jahodách či čerešniach alebo kritérium, podľa ktorého dodávka mäsa musela prebehnúť do štyroch dní od momentu vákuového balenia projektu,
- v španielskom meste Badalona sa medzi kritériami objavilo obstarávanie produktov organického poľnohospodárstva a úprava menu tak, aby obsahovalo menej mäsa a viac sezónnej zeleniny a ovocia.

Časti verejných obstarávateľov a obstarávateľov, ktorá o tomto inštitúte a jeho využívaní nemá dostatok informácií, by preto bolo nápomocným vydanie *metodického usmernenia k aplikácii inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky*. To je ÚVO oprávnený vykonať v rámci svojej pôsobnosti na základe § 112 písm. j), podľa ktorého ÚVO metodicky usmerňuje účastníkov procesu verejného obstarávania. Metodické usmernenie následne v zmysle § 112 písm. k) zverejňuje.

V tejto súvislosti si Vám preto dovoľujem položiť nasledovné otázky:

- 1. Vydal už ÚVO metodické usmernenie, ktorého predmetom by bolo využívanie inštitútu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky?**
- 2. Ak takéto metodické usmernenie ÚVO nevydal, bolo by možné, aby v dohľadnej dobe jeho vydanie zabezpečil? Ak nie, prečo?**
- 3. Približne kedy by prípadné metodické usmernenie mohlo byť zverejnené?**

S pozdravom



**Vážená pani
Ing. Zita Táboreská
predsedníčka Úradu pre verejné obstarávanie
Bratislava**